REPUBLIKA HRVATSKA
MEĐIMURSKA ŽUPANIJA

OPĆINA PODTUREN
JEDINSTVENI UPRAVNI

KLASA: UP/I 112-01/26-01/03
UR.BROJ: 2109-13-02-26-01
Podturen, 21. svibnja 2026. god

Na temelju članka 5. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 86/08, 61/11, 4/18, 112/19 i 17/25, dalje: Zakon o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi), članka 129. stavak 3. Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine broj 47/2009 i 110/2021, dalje: Zakon o općem upravnom postupku), u svezi članka 131. stavak 1. i 2. istog Zakona, u postupku po raspisanom Javnom natječaju za prijem u službu referenta - komunalnog redara i poljoprivrednog redara na neodređeno vrijeme a po provedenom posrednom inspekcijskom nadzoru nad radom tijela i upravnog tijela Općine Podturen, službenica ovlaštena za privremeno obavljanje poslova pročelnika Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen donosi

R J E Š E N JE

I. Ukida se rješenje o prijmu u službu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen, Klasa: UP/I-112-02/25-01/02, Urbroj: 2109-13-03-25-1 od 09. listopada 2025., kojim se Antonija Mavrin, OIB: 11237758888 iz Gardinovca 277, 40319 Belica, prima u službu na neodređeno vrijeme u Jedinstveni upravni odjel Općine Podturen na radno mjesto "referent - komunalni redar i poljoprivredni redar."

II. Ukida se rješenje o rasporedu na radno mjesto Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen, Klasa: UP/I-112-02/25-01/03, Urbroj: 2109-13-03-25-01 od 30. listopada 2025., kojim se službenica Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen Antonija Mavrin, OIB: 11237758888 iz Gardinovca 277, 40319 Belica, raspoređuje u službu na radno mjesto referent - komunalni redar i poljoprivredni redar u Jedinstveni upravni odjel Općine Podturen, u III. kategoriju, potkategoriju glavni referent, 11. klasifikacijski rang, s danom 11. studeni 2025.

III. Ukida se rješenje o rasporedu na radno mjesto Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen, Klasa: UP/I-112-02/25-01/04, Urbroj: 2109-13-03-25-01 od 15. studenog 2025., kojim se službenica Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen Antonija Mavrin, OIB: 11237758888 iz Gardinovca 277, 40319 Belica, raspoređuje u službu na radno mjesto referent - komunalni redar i poljoprivredni redar u Jedinstveni upravni odjel Općine Podturen, u III. kategoriju, potkategoriju glavni referent, 11. klasifikacijski rang, s danom 1. prosinac 2025.

IV. Ovo rješenje objavit će se na mrežnim stranicama Općine Podturen.

O b r a z l o ž e n j e

Temeljem odredbi članka 22. stavka 1. podstavka 2., članka 24. stavaka 1. i 2. i članka 33. Zakona o upravnoj inspekciji (Narodne novine broj 15/18, 98/19 i 14/24, dalje: Zakon o upravnoj inspekciji) viša upravna inspektorica Uprave za pravosudnu i upravnu inspekciju, Sektora upravne inspekcije, Službe za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije provela je posredni inspekcijski nadzor povodom zaprimljene anonimne predstavke, kojom je ukazano na moguće nepravilnosti u radu tijela i upravnog tijela Općine Podturen. O provedenom inspekcijskom nadzoru sastavljen je zapisnik KLASA: 050-02/25-01/692, URBROJ: 514-11-02-02/17-26-4 od 4. svibnja 2026., koji je dostavljen Općini Podturen 7. svibnja 2026.

U predmetnom zapisniku je utvrđeno da je Ministarstvo pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, Uprava za pravosudnu i upravnu inspekciju, Sektor upravne inspekcije, Služba za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave, dana 26. studenoga 2025. zaprimilo anonimnu predstavku kojom se ukazuje na moguće nepravilnosti u provedbi natječaja za prijam u službu na radno mjesto komunalnog redara u Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Podturen.

Upravna inspekcija je uvidom u zatraženo izvješće općinskog načelnika Općine Podturen, KLASA: 043-02/25-01/02, URBROJ: 2109-13-02-25-02 od 24. prosinca 2025. s prilozima, te rješenje o rasporedu na radno mjesto, KLASA: UP/I-112-02/25-01/03, URBROJ: 2109-13-03-25-01 od 30. listopada 2025. i rješenje o rasporedu na radno mjesto, KLASA: UP/I-112-02/25-01/04, URBROJ: 2109-13-03-25-01 od 15. studenoga 2025., u provedenom nadzoru utvrdila sljedeće.

Pročelnica Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen raspisala je javni natječaj za prijam u službu na radno mjesto referenta — komunalnog redara i poljoprivrednog redara na neodređeno vrijeme. Natječaj je objavljen u Narodnim novinama broj 121/25 od 17. rujna 2025.

Uvidom u tekst javnog natječaja utvrđeno je da je probni rad utvrđen u trajanju od šest mjeseci, što nije u skladu s člankom 26. stavkom 2. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, kojim je propisano da probni rad za prijam u službu na neodređeno vrijeme traje tri mjeseca.

Nadalje, predmetnim javnim natječajem su za prijam u službu bili propisani sljedeći posebni uvjeti:
-srednja stručna sprema (IV. stupanj) građevinske, strojarske, ekonomske, šumarske, trgovačke, poljoprivredne, rudarske, prometne, preradivačke industrije, odnosno završena gimnazija
-položen državni ispit propisane razine
-položen vozački ispit B kategorije i
-poznavanje rada na računalu.

Pravilnikom o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen (Službeni glasnik Međimurske županije, broj 6/25; u daljnjem tekstu: Pravilnik), u članku 9., pod rednim brojem 4, utvrđeno je radno mjesto referent — komunalni redar i poljoprivredni redar, za koje su propisani sljedeći uvjeti stručnog znanja:
-srednja stručna sprema u četverogodišnjem trajanju u području graditeljstva, strojarstva, ekonomije, šumarstva, trgovine, poljoprivrede, prehrane, prometa ili preradivačke industrije ili gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje,
-položen stručni ispit I. razine, a ako zaposlenik nema položen državni stručni ispit, obvezan je isti položiti unutar prve godine od zapošljavanja
-poznavanje rada na računalu
-položen ispit za vozača motornog vozila B kategorije.
Iz navedenoga je razvidno da posebni uvjeti u javnom natječaju nisu u potpunosti propisani sukladno odredbama Pravilnika, u dijelu koji se odnosi na potrebnu struku i razinu državnog ispita.

Ni Pravilnikom ni javnim natječajem za predmetno radno mjesto nije propisano potrebno radno iskustvo.
Navedeno nije u skladu s člankom 23. podstavkom 1. Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine broj 74/10, 125/14 i 48/23, u daljnjem tekstu: Uredba o klasifikaciji), kojim su za radna mjesta u potkategoriji referenta propisana sljedeća standardna mjerila stručnog znanja: srednja stručna sprema i najmanje jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima.

Javnim natječajem propisano je da se natjecati mogu kandidati koji nemaju položen državni ispit propisane razine, uz obvezu da ga polože u roku od godine dana od dana prijma u službu.
U vezi s uvjetom položenog državnog ispita, u naprijed citiranom zapisniku je utvrđeno da je za službenička radna mjesta potrebno, sukladno odredbama članka 90. Zakona o službenicima i namještenicima, utvrditi potrebnu razinu državnog ispita, a početak tijeka roka za polaganje državnog ispita službenika koji je primljen u službu bez položenog državnog ispita uskladiti s odredbom članka 14.

Zakona o službenicima i namještenicima (od dana početka rada u službi utvrđenog rješenjem o rasporedu na radno mjesto).

Nadalje, javnim natječajem je propisano da su uz prijavu/zamolbu kandidati dužni priložiti, između ostalog, uvjerenje nadležnog suda da se protiv podnositelja prijave ne vodi istražni niti kazneni postupak ne starije od šest mjeseci te vlastoručno potpisanu izjavu o nepostojanju zapreka iz članaka 15. i 16. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. U smislu odredbi članka 23.c stavka 1. Zakona o službenicima i namještenicima nepostojanje zapreka iz članaka 15. i 16. Zakona o službenicima i namještenicima utvrđuje se isključivo za izabranog kandidata, nakon provedenog izbora, a prije donošenja rješenja o prijmu. Stoga se urednost prijave, odnosno status kandidata u postupku natječaja, ne može uvjetovati dostavljanjem dokaza o nepostojanju navedenih zapreka.

Provedenim nadzorom je, nadalje utvrđeno da u predmetnom postupku prijma u službu nisu poštovane odredbe Zakona o civilnim stradalnicima iz Domovinskog rata (Narodne novine, broj 84/21) i Zakona o hrvatskim braniteljima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji (Narodne novine broj 121/17, 98/19, 84/21 i 156/23) vezano uz objavu poveznice na mrežnu stranicu tijela državne uprave nadležnog za hrvatske branitelje na kojoj su navedeni dokazi potrebni za ostvarivanje prava prednosti pri zapošljavanju i popunjavanju radnog mjesta.

Nadalje javnim natječajem je propisano da Općina Podturen zadržava pravo poništenja javnog natječaja. U vezi s time, citiranim zapisnikom više upravne inspektorice ukazano je na okolnost da Općina Podturen ne može proizvoljno zadržavati pravo poništenja javnog natječaja, već obustava javnog natječaja mora biti utemeljena na razlozima propisanim člankom 24. stavcima 5., 6. i 7. Zakona o službenicima i namještenicima.

Nadalje, u tekstu javnog natječaja nije naznačeno da se urednom prijavom smatra prijava koja sadrži sve podatke i priloge navedene u javnom natječaju, što nije u skladu s odredbom članka 19. stavka 8. Zakona o službenicima i namještenicima.

Također, u javnom natječaju nema naznake da se rješenje o prijmu u službu izabranog kandidata dostavlja javnom objavom na mrežnim stranicama Općine Podturen, što nije u skladu s odredbom članka 19. stavka 9. Zakona o službenicima i namještenicima.

Povjerenstvo za provedbu javnog natječaja sastavilo je i na mrežnim stranicama Općine Podturen objavilo obavijest i upute kandidatima od 18. rujna 2025. u kojima su navedeni opis poslova radnog mjesta referent — komunalni redar i poljoprivredni redar, podaci o plaći, način obavljanja prethodne provjere znanja i sposobnosti kandidata, područje te pravni i drugi izvori za pripremanje kandidata za provjeru, postupak testiranja i ostale upute.
U predmetnoj obavijesti navedeno je da se prijave na javni natječaj podnose zaključno s 25. rujna 2025. godine, do 15 sati.
Javnim natječajem propisano je da se prijave podnose u zatvorenoj kuverti putem pošte na adresu: Općina Podturen, Ivana Grščića 5, 40317 Podturen ili osobnom dostavom u Jedinstveni upravni odjel Općine Podturen u roku od osam dana od dana objave natječaja u Narodnim novinama.
U vezi s navedenim, u naprijed citiranom zapisniku se ukazuje da, kada je rok određen na dane, završava istekom posljednjeg dana roka. U konkretnom slučaju rok za podnošenje prijava na javni natječaj istekao je 25. rujna 2025. u 24,00 sata. Iako je povjerenstvo uzelo u obzir mogućnost predaje prijave preporučenom pošiljkom i nakon 15,00 sati posljednjeg dana roka, takvo tumačenje ne proizlazi iz napomene sadržane u obavijesti kandidatima, jer u njoj nije navedeno da se napomena odnosi isključivo na osobnu predaju u Općini Podturen, već općenito na podnošenje prijava. Time je potencijalnim kandidatima dana pogrešna obavijest o trajanju roka za podnošenje prijava.

U istoj obavijesti navodi se da postupak prethodne provjere znanja i sposobnosti obuhvaća pisano testiranje, provjeru rada na računalu i intervju te da se intervju provodi samo s kandidatima koji su ostvarili najmanje 50% iz pisane provjere znanja i sposobnosti te najmanje 50% iz provjere rada na računalu. Uvidom u natječajnu dokumentaciju viša upravna inspektorica je utvrdila da provjera rada na računalu kao provjera praktičnog rada koja se posebno boduje, nije provedena.

U naprijed citiranom zapisniku o provedenom posrednom inspekcijskom nadzoru je nadalje utvrđeno da je temeljem provedenog javnog natječaja, pročelnica Jedinstvenog upravnog odjela donijela dana 9. listopada 2025. rješenje o prijmu Antonije Mavrin u službu na radno mjesto referent — komunalni redar i poljoprivredni redar. U toč. I. izreke navedenog rješenja utvrđeno je da Antonija Mavrin, ekonomistica, ima ukupno 21 godinu, 9 mjeseci i 9 dana radnog staža, a od toga navršenih 15 godina radnog staža u struci.
Odredbom članka 24. stavka 2. Zakona o službenicima i namještenicima propisano je da se u rješenju o prijmu obvezno navodi, među ostalim, radno iskustvo na odgovarajućim poslovima, a ne ukupni radni staž u struci.
U provedenom inspekcijskom nadzoru, a vezano uz radno iskustvo na odgovarajućim poslovima izabrane kandidatkinje, utvrđeno je da je imenovana srednju stručnu spremu u zvanju ekonomist stekla 9. rujna 2024. te da uz prijavu nije priložila nijedan relevantni dokaz o radnom iskustvu na odgovarajućim poslovima. Također, u životopisu priloženom prijavi na javni natječaj imenovana je navela da je u razdoblju od 1. siječnja 2004. do „danas" (18. rujna 2025.) bila zaposlena kao namještenik u Općini Domašinec na radnom mjestu dostavljačica/čistačica, iz čega proizlazi da u tom razdoblju na poslovima radnog mjesta namještenika nije mogla steći odgovarajuće radno iskustvo, odnosno radno iskustvo na poslovima četverogodišnje srednje stručne spreme u struci propisanoj za radno mjesto referenta - komunalnog redara i poljoprivrednog redara.

Pročelnica Jedinstvenog upravnog odjela donijela je 30. listopada 2025. rješenje o rasporedu na radno mjesto kojim je službenica Antonija Mavrin raspoređena na radno mjesto referenta — komunalnog redara i poljoprivrednog redara. U obrazloženju navedenog rješenja navodi se da je u provedenom postupku utvrđeno da je Antonija Mavrin primljena u službu rješenjem KLASA: UP/I-112-02/25-01/4, URBROJ: 2109-13-03-22-01 od 30. prosinca 2022., što ne odgovara činjenicama iz natječajne dokumentacije. Navedeno rješenje ne sadrži podatke o plaći imenovane službenice, što nije u skladu s odredbom članka 27. stavka 2. Zakona o službenicima i namještenicima.

Općinski načelnik Općine Podturen donio je dana 18. listopada 2025. novi Pravilnik o unutarnjem redu Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen, koji je objavljen u Službenom glasniku Međimurske županije, broj 20/25 od 3. studenoga 2025., a stupio je na snagu 4. studenoga 2025. Navedenim Pravilnikom je u članku 9., pod rednim brojem 4, utvrđeno radno mjesto referent-komunalni redar za koje su propisani sljedeći uvjeti stručnog znanja: srednja stručna sprema u četverogodišnjem trajanju u području graditeljstva, strojarstva, ekonomije, šumarstva, trgovine, poljoprivrede, prehrane, prometa ili prerađivačke industrije ili gimnazijsko srednjoškolsko obrazovanje, najmanje jedna godina radnog iskustva na odgovarajućim poslovima, položen državni ispit I. razine, poznavanje rada na računalu i položen ispit za vozača motornog vozila B kategorije. Dana 15. studenoga 2025., pročelnica Jedinstvenog upravnog odjela donijela je rješenje, KLASA: UP/I-112-02/25-01/04, URBROJ: 2109-13-03-25-01, kojim se službenica Antonija Mavrin raspoređuje na radno mjesto referent - komunalni redar na temelju navedenog Pravilnika o unutarnjem redu.

Slijedom svega naprijed iznesenog viša upravna inspektorica Uprave za pravosudnu i upravnu inspekciju, Sektora upravne inspekcije, Službe za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije je po provedenom nadzoru utvrdila niz nezakonitosti, nepravilnosti i nedostataka u postupku prijma u službu na radno mjesto referenta komunalnog redara i poljoprivrednog redara. Stoga je rješenje o prijmu u službu koje je doneseno na temelju nezakonitog postupka javnog natječaja, kao i kasnije donesena rješenja o rasporedu Antonije Mavrin na radno mjesto, viša upravna inspektorica ocijenila nezakonitima.

Na temelju utvrđenja iz provedenog inspekcijskog nadzora, a radi otklanjanja povreda zakona i drugih propisa te uočenih nepravilnosti i nedostataka, upravna inspekcija je utvrdila da je potrebno ukinuti rješenja Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen i to rješenje o prijmu u službu, KLASA: UP/I-112-02/25-01/02, URBROJ: 2109-13-03-25-1 od 9. listopada 2025., rješenje o rasporedu na radno mjesto, KLASA: UP/I-112-02/25-01/03, URBROJ: 2109-13-03-25-01 od 30. listopada 2025. i rješenje o rasporedu na radno mjesto, KLASA: UP/I-112-02/25-01/04, URBROJ: 2109-13-03-25-01 od 15. studenoga 2025.

Zbog svega navedenoga, na temelju odredbi članka 28. podstavka 1., članka 29., stavka 1. podstavka 5. i članka 30. Zakona o upravnoj inspekciji, izrečena je mjera kojom je naređeno općinskom načelniku Općine Podturen poduzimanje radnji kojima će se osigurati ukidanje rješenja o prijmu u službu, KLASA: UP/I-112-02/25-01/02, URBROJ: 2109-13-03-25-1 od 9. listopada 2025., rješenja o rasporedu na radno mjesto, KLASA: UP/I-112-02/25-01/03, URBROJ: 2109-13-03-25-01 od 30. listopada 2025. i rješenja o rasporedu na radno mjesto, KLASA: UP/I-112-02/25-01/04, URBROJ: 2109-13-03-25-01 od 15. studenoga 2025., u roku od 15 dana od dana dostave zapisnika.

Općina Podturen zaprimila je naprijed citirani zapisnik dana 07. svibnja 2026.

Stoga je Općinski načelnik Općine Podturen postupajući po naredbi više upravne inspektorice Uprave za pravosudnu i upravnu inspekciju, Sektora upravne inspekcije, Služba za inspekciju lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstva pravosuđa, uprave i digitalne transformacije, iz zapisnika KLASA: 050-02/25-01/692 URBROJ: 514-11-02-02/17-26-4, od 4.5.2026. temeljem odredbe članka 129. stavak 3. u svezi članka 131. stavak 1. i 2. Zakona o općem upravnom postupku poduzeo radnje kojima je osigurao ukidanje naprijed citiranih rješenja, slijedom čega je odlučeno kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:
Protiv ovog rješenja stranka može izjaviti žalbu općinskom načelniku Općine Podturen u roku od 15 dana od dana dostave rješenja.
Žalba se predaje Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Podturen, neposredno u pisanom obliku ili putem pošte, a može se izjaviti usmeno na zapisnik ili dostaviti elektroničkim putem.
Na žalbu se ne plaća upravna pristojba, sukladno članku 9. stavku 2. točki 22. Zakona o upravnim pristojbama (Narodne novine broj 115/16, 114/22).
Stranka se može odreći od prava na žalbu u pisanom obliku ili usmeno na zapisnik, od dana primitka ovog rješenja do dana isteka roka za izjavljivanje žalbe. Odricanje ili odustanak od žalbe ne mogu se opozvati.

Službenica ovlaštena za privremeno obavljanje poslova pročelnika
Jedinstvenog upravnog odjela Općine Podturen
Darija Kukovec, mag.oec.

REPUBLIKA HRVATSKA - MEĐIMURSKA ŽUPANIJA - OPĆINA PODTUREN - JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL - PODTUREN

DOSTAVITI:
1. Antoniji Mavrin, Gardinovec 277, 40319 Belica
2. Osobni dosje službenice
3. Pismohrana, ovdje